

# 中国关于当前形势下世贸组织改革的立场文件

## 一、总体立场

1.中方认为，一个开放、包容、透明、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制符合各方共同利益，中方致力于通过推进世贸组织改革并采取务实行动以维护并加强这一体制。本文件阐述了当前形势下中方关于世贸组织改革的立场。

2.世贸组织是多边主义的重要支柱，是全球经济治理的重要舞台。30年来，世贸组织为经济全球化提供了一个开放、非歧视、稳定、可预见的制度保障。1995—2024年间，全球货物和服务贸易规模增长超过五倍，带动更多经济体融入全球价值链，显著提高全球生活水平，帮助数亿人摆脱贫困。世贸组织成员已增至166个，覆盖98%的全球贸易，涵盖不同发展水平的经济体。2024年，发展中经济体在全球货物和服务出口中的比重已经分别达到47%和33%。

3.当前的贸易扰乱进一步印证了以规则为基础的多边贸易体制的价值。尽管贸易紧张局势加剧，不确定性前所未有，但世贸组织规则与机制仍是抵御贸易动荡的重要屏障，是维护国际贸易稳定性和可预见性的“压舱石”。全球贸易没有倒

退回 20 世纪 30 年代“以邻为壑”的保护主义境地，全球贸易占经济的比重仍维持在 60%左右，约 72%的货物贸易仍基于最惠国待遇运行。以规则为基础的多边贸易体制对世贸组织成员，特别是脆弱经济体来说仍然至关重要。

4.经济全球化在过去 30 年的发展中也暴露了其自身的不足。南北差距长期存在、各国内部不平等加剧，削弱了经济全球化的正当性基础。自动化和其他颠覆性技术替代了制造业就业岗位，关于自由贸易的社会共识遭到破坏。外部冲击和危机导致全球供应链承压，加剧了各方的不安全感。这些挑战应通过多边合作、国内改革以及包容互惠的发展予以应对和解决，单边主义和保护主义绝非出路。将问题归咎于所谓“外国不公平竞争”，只会转移民众关注，无助于推动国内必要改革和提升国内竞争力。公平是一个宽泛的概念，不能由单方叙事裁定，也不能以市场份额或贸易平衡衡量。

5.单靠世贸组织无法解决所有问题，但世贸组织应在制定、管理和执行贸易规则方面发挥重要作用，以促进更多的稳定性、一体化和发展。然而，世贸组织长期无法更新既有规则并制定新规则，导致规则制定权正逐渐转移至世贸组织框

架之外，世贸组织的相关性受到削弱。上诉机构停摆导致争端解决机制仅能部分运转，难以向所有成员提供应有的安全性和可预见性。更严峻的是，对最惠国待遇原则的公然违反、安全例外条款的滥用正在侵蚀以规则为基础的多边贸易体制的根基。一旦以实力为基础的贸易关系回归，小成员和脆弱成员将面临被边缘化的风险。

6.中国是多边贸易体制的坚定维护者和积极贡献者，2019年即向世贸组织提交了《中国关于世贸组织改革的建议文件》。中方认为，面对当前的贸易动荡局势，开展有意义、必要和全面的世界贸易组织改革意义凸显。世贸组织改革的关键在于各方对全球化内涵的认知。中方认为，经济全球化是不可阻挡的历史潮流，多边主义和发展是应对全球性挑战的关键。因此，世贸组织改革应以强化全球贸易治理为目标，支持普惠包容的经济全球化。一个开放、公平、非歧视、以规则为基础的国际经贸秩序既符合各方利益也符合集体共同利益。成员应从经济全球化的历史视角出发，开展关于世贸组织根本性问题及世贸组织改革的讨论。成员应继续将最惠国待遇原则作为世贸组织的基石，将发展置于世贸组织改革议程的中心位置。推进世贸组织规则与时俱进，既要解

决长期未决议题，又要积极探索制定面向未来的新规则，提高多边贸易体制的权威性、有效性和相关性。

## 二、工作建议

7.中方支持制定一份渐进式、结构化、成员驱动的世贸组织改革工作计划，并在第14届部长级会议（MC14）上通过。该计划应从明确决策机制、发展和公平等优先议题着手，并设定具体时间表。在此基础上，各方应继续秉持“实干为要”的精神，进一步探索成员驱动的对话与倡议，推动改革从程序事项向实质议题拓展。

**8.世贸组织治理和决策机制方面。**改革应致力于重建成员互信，在尊重协商一致原则的基础上，允许成员以不同节奏推进工作并开展灵活决策，包括通过设定平衡、包容的标准条件推动灵活的诸边倡议。更重要的是，各方要营造务实高效的工作氛围，循序渐进取得务实成果。在“全体齐步走”和“寸步难行”之间探索中间道路，有助于世贸组织为成员创造更大价值。

**9.发展与公平方面。**改革应致力于制定促进贸易一体化的工具和规则，强化可预见、透明、非歧视的规则框架，营造公平竞争环境。特殊和差别待遇、政策空间、能力建设以及“促贸援助”

是支持发展的重要工具。应以更精准、有效的方式实施特殊和差别待遇条款，以更好促进发展中成员全面融入多边贸易体制。为进一步释放发展潜力，各方必须把握数字转型、绿色转型以及人工智能等未来产业和贸易发展机遇。扩大上述领域的贸易，需要进一步推动制定相关国际规则，以创造有利的贸易环境。公平议题的讨论可涵盖对国际贸易产生扭曲效果的政府措施，特别是在更新《补贴与反补贴措施协定》和产业政策等方面，同时充分考虑保持实现发展政策目标，包括产业发展所需的灵活性。相关工作必须尊重成员不同的经济体制和发展阶段，并通过提升透明度增进互信与共识。

10.此外，争端解决机制改革应致力于恢复一个完整、运转良好、所有成员均可使用的世贸组织争端解决机制，为国际贸易提供稳定性、可预见性以及以规则为基础的争端解决途径。

11.中方愿与所有成员在 MC14 之前、期间以及之后就世贸组织改革问题开展建设性合作。